

UCHWAŁA NR XXVI/271/2016
RADY GMINY KOŁBASKOWO
z dnia 28 grudnia 2016 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii, Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2017.

Na podstawie art. 4¹ ust.1 i 2, art.12 ust.4 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tj. Dz. U. z 2016 r. poz., 487, 1286) oraz art. 10 ust.1, 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 224, 437), art.6 ust 1 i 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390) oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2016 r. w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 (Dz. U. z 2016 r. poz. 1492), Rada Gminy Kołbaskowo uchwała, co następuje:

§ 1.

Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii, Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na rok 2017 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kołbaskowo.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Szczuplak
Zbigniew Szczuplak

Załącznik do uchwały
Nr XXVI/271/2016
Rady Gminy Kołbaskowo
z dnia 28 grudnia 2016 r.

G M I N N Y P R O G R A M

P R O F I L A K T Y K I I R O Z W I Ą Z Y W A N I A
P R O B L E M Ó W A L K O H O Ł O W Y C H

P R Z E C I W D Z I A Ł A N I A N A R K O M A N I I ,

P R Z E C I W D Z I A Ł A N I A P R Z E M O C Y W R O D Z I N I E
O R A Z O C H R O N Y O F I A R P R Z E M O C Y W R O D Z I N I E

N A R O K 2 0 1 7

§ 1. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii, Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie zawiera zadania własne gminy wynikające z 4¹ ust.1 i 2, art.12 ust.4 ustawy z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz., 487, 1286). Zgodnie z zapisami tej ustawy samorząd gminny wykonuje zadania poprzez kształtowanie polityki społecznej, a w szczególności w zakresie: zwiększania dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej, udzielania pomocy psychospołecznej i prawnej oraz ochrony przed przemocą w rodzinie, prowadzenia działalności informacyjnej, edukacyjnej i wychowawczej.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii, Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie został opracowany również na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 224, 437), ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz. U. z 2015 r. poz. 1390).

Gminny Program będzie uwzględniał cele operacyjne Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz będzie uwzględniał koncepcję projektowania uniwersalnego zgodnie z założeniami konwencji o prawach osób niepełnosprawnych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizowany będzie także w oparciu o ustawę o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r., o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r., o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie z dnia 24 kwietnia 2003 r., o działalności leczniczej z dnia 15 kwietnia 2011 r., o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych z dnia 27 sierpnia 2004 r.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Przeciwdziałania Narkomanii, Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie zwany „programem” jest podstawowym dokumentem określającym zakres i formę realizacji zadań określonych w ww. ustawach i jest realizowany przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

§ 2. Ustala się poniższe cele programu i formy ich realizacji:

- 1) analizowanie specyfiki problemów alkoholowych na terenie gminy Kołbaskowo oraz potrzeb lokalnego środowiska w zakresie pomocy w ich rozwiązywaniu,
- 2) zmniejszenie rozmiarów istniejących problemów związanych z używaniem alkoholu, narkotyków oraz stosowania przemocy w rodzinie,
- 3) zapobieganie powstawaniu nowych problemów wynikających z uzależnień oraz stosowania przemocy w rodzinie,
- 4) promowanie zdrowego i trzeźwego stylu życia.

Cele programu uwzględniają cele operacyjne dotyczące profilaktyki, uwzględnione w Narodowym Programie Zdrowia na lata 2016-2020.

Dla osiągnięcia wyżej wymienionych celów niezbędne jest:

- 1) zwiększenie dostępności i skuteczności terapii dla osób uzależnionych i współuzależnionych,
 - 2) zapewnienie mieszkańcom gminy, w szczególności dzieciom i młodzieży, dostępu do programów edukacyjnych i profilaktycznych promujących zdrowy styl życia oraz uczących umiejętności potrzebnych do życia bez alkoholu,
 - 3) zmiana zachowań i postaw mieszkańców gminy i instytucji w sytuacjach związanych z alkoholem,
 - 4) budowanie skutecznych form kontroli prawnej i społecznej nad szkodliwym postępowaniem osób nadużywających alkoholu (w szczególności przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie).
1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacji dla osób pijących w sposób szkodliwy i ryzykowny zgodnie z kryteriami Narodowego Programu Zdrowia, osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem, a w szczególności:
- a) działalność Punktów Konsultacyjnych – dyżury terapeutów uzależnień w Kołbaskowie i Przecławiu (alkoholizm) oraz w Przecławiu (narkomania).
Do zadań punktów konsultacyjnych należy:
 - udzielanie informacji o możliwości podejmowania profesjonalnej terapii,
 - motywowanie i kierowanie do leczenia,
 - udzielanie wsparcia i pomocy psychospołecznej osobom po zakończeniu terapii odwykowej i ich rodzinom,
 - udzielanie informacji o działalności grup samopomocowych,
 - współpraca i współdziałanie z personelem medycznym oraz pracownikami socjalnymi
 - b) dofinansowanie Miejskiej Izby Wytrzeźwień w Szczecinie na prowadzenie ważnego elementu interwencji wobec osób używających alkoholu i dopuszczających się przemocy w rodzinie z terenu gminy Kołbaskowo.
2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy z nadużywaniem alkoholu oraz narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie:
- a) podejmowanie czynności zmierzających do orzekania o zastosowaniu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie leczenia odwykowego wobec osób, które w związku z nadużywaniem alkoholu i narkotyków powodują rozkład życia rodzinnego, demoralizują małych, uchylanie się od pracy, albo systematycznie zakłócają spokój lub porządek publiczny,
 - b) pomoc dla dorosłych członków rodziny z problemami alkoholowymi i narkomanii,
 - c) finansowanie punktu porad prawnych w Przecławiu dla rodzin z problemem alkoholowym i narkomanii (szczególnie ofiar przemocy w rodzinie),

- d) finansowanie działalności Ośrodka Wsparcia Rodziny w Przecławiu, którego zadaniem jest udzielanie pomocy rodzinie w sytuacjach trudnych i kryzysowych, w szczególności spowodowanych przemocą w rodzinie, używaniem i uzależnieniem od substancji psychoaktywnych, problemami opiekuńczo-wychowawczymi i tragicznymi wydarzeniami życiowymi,
 - e) rozszerzanie programów zajęć psychoprofilaktycznych dla dzieci i młodzieży w różnych formach w ramach edukacji zbiorowej uwzględnionej w Narodowym Programie Zdrowia na latach 2016 – 2020,
 - f) podejmowanie działań edukacyjnych skierowanych do sprzedawców napojów alkoholowych oraz zapewnienie skutecznego przestrzegania prawa w zakresie produkcji, dystrybucji, reklamy, promocji oraz spożywania napojów alkoholowych.
3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży w ramach profilaktyki uniwersalnej uwzględnionej w Narodowym Programie Zdrowia na latach 2016 – 2020, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczęszczających w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych:
- a) organizowanie, upowszechnianie i finansowanie programów profilaktycznych w zakresie uzależnień, w tym szkolnych programów profilaktycznych,
 - b) poszerzanie i udoskonalenie oferty oraz wdrażanie programów rozwijających kompetencje wychowawcze rodziców i wychowawców sprzyjające kształtowaniu postaw i zachowań prozdrowotnych dzieci i młodzieży,
 - c) prowadzenie zajęć z dziećmi w świetlicach środowiskowych w miejscowościach: Kołbaskowo, Będargowo, Przecław, Bobolin, Kamieniec, Ostoja, Moczyły, Siadło Górne, Kurów, Będargowo, Stobno, Barnisław.
 - d) informowanie społeczeństwa o działaniach podejmowanych na terenie gminy w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii oraz przemocy w rodzinie,
 - e) podnoszenie kompetencji osób pracujących z dziećmi i młodzieżą w zakresie skutecznych oddziaływań profilaktycznych oraz udzielających pomocy dzieciom z rodzin z problemem alkoholowym,
 - f) podnoszenie kompetencji członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kołbaskowie – finansowanie szkoleń wraz z kosztami dojazdu,
 - g) finansowanie zajęć pozalekcyjnych zawierających elementy profilaktyki,
 - h) udział w lokalnych i ogólnopolskich kampaniach o charakterze profilaktycznym adresowanych do różnych grup wiekowych.
4. Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych i narkomanii oraz przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie:

- a) Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej - finansowanie reintegracji zawodowej i społecznej osób dotkniętych wykluczeniem społecznym z terenu gminy Kołbaskowo realizowanej w Centrum Integracji Społecznej.
 - b) Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie - finansowanie działalności Ośrodka Wsparcia Rodziny – punktu pomocy ofiarom przestępstwa przemocy w rodzinie.
 - c) Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia i ośrodkach interwencji kryzysowych – współpraca z PCPR Police.
 - d) Finansowanie obsługi administracyjno – technicznej Zespołu Interdyscyplinarnego w Kołbaskowie.
 - e) Utrzymanie świetlic środowiskowych.
5. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13 i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

W przypadku złamania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim lub nietrzeźwym oraz w przypadku złamania zakazów promocji i reklamy napojów alkoholowych Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych może podejmować interwencje oraz występować jako oskarżyciel publiczny, czyli kierować sprawę bezpośrednio do sądu z pominięciem prokuratora.

§ 3. Ustala się poniższe zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kołbaskowie:

2. Za udział w pracach Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kołbaskowie, przewodniczącemu Komisji przysługuje ryczałt w wysokości 10 %, a członkom komisji 7 % brutto przeciętnego wynagrodzenia za IV kwartał roku poprzedniego ogłoszonego w Monitorze Polskim.
3. Za udział w kontroli przynajmniej 3 punktów sprzedaży napojów alkoholowych, jak też za przeprowadzenie kompleksowej kontroli świetlicy środowiskowej przysługuje ryczałt w wysokości 7 % brutto przeciętnego wynagrodzenia za IV kwartał roku poprzedniego ogłoszonego w Monitorze Polskim.
4. Z ryczałtu dokonane będą obowiązkowe potrącenia na podatek dochodowy i ubezpieczenie zdrowotne.
5. Ryczałt będzie wypłacany najpóźniej w terminie 14 dni od daty złożenia listy obecności z posiedzenia komisji lub złożenia protokołu komisji.

§4. Ustala się poniższe założenia i metody działania systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie

1. Założenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Kołbaskowo:

- a) najważniejsze jest bezpieczeństwo ofiary,

- b) za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca przemocy, bez względu na to, co zrobiła ofiara,
- c) nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka,
- d) nie ma żadnego uzasadnienia ani usprawiedliwienia przemocy domowej,
- e) podstawowym zadaniem jest zatrzymanie przemocy, bez tego pomoc jest nieskuteczna,
- f) ofiara przemocy w rodzinie cierpi na skutek wielokrotnego urazu fizycznego i psychicznego,
- g) zrozumiałe i dopuszczalne są wahania i niekonsekwencje w zachowaniu i decyzjach, bowiem jest to jeden z objawów doznanego urazu. Osoba doznająca przemocy może podejmować działania przeciwko sprawcy i się z nich wycofywać.

2. System przeciwdziałania przemocy w rodzinie oparty jest na:

- a) pracy zespołu interdyscyplinarnego,
- b) grupowej pomocy psychologicznej dla ofiar przemocy domowej poprzez funkcjonowanie Grupy Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie,
- c) pomocy psychologicznej dla dzieci – doznających przemocy fizycznej, psychicznej, seksualnej, ekonomicznej oraz będących świadkami takich zdarzeń,
- d) pomocy psychologicznej, prawnej, medycznej, socjalnej dla osób w podeszłym wieku i osób niepełnosprawnych,
- e) pracy Gminnego Ośrodka Wsparcia Rodziny wraz z Punktem Interwencji Kryzysowej,
- f) współpracy z różnymi instytucjami w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej i Komendy Powiatowej Policji w Policach.

3. Strategia i metody działania:

- a) edukacja społeczności Gminy Kołbaskowo poprzez lokalne media, która ma przede wszystkim na celu odkłamanie mitów i stereotypów utrudniających pomaganie, a także pokazywanie możliwości udzielenia pomocy i pozytywnych przykładów wyjścia z sytuacji przemocy. Drukowanie ulotek, zakup broszur, zamieszczanie w lokalnej prasie stałych informacji, gdzie można szukać pomocy, stała informacja na stronie internetowej Gminy (strona główna) o możliwościach uzyskania pomocy,
- b) funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego,
- c) udzielanie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie w Gminnym Ośrodku Wsparcia Rodziny (przez prawnika, psychologa i terapeutę),
- d) prowadzenie specjalnej Grupy Wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie,
- e) ochrona osób w podeszłym wieku oraz osób niepełnosprawnych przed przemocą domową,
- f) współpraca z instytucjami prowadzącymi Hostele dla Ofiar Przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem Powiatowego Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Policach, w celu umieszczania tam osób,
- g) realizacja podstawowych zaleceń rządowego programu pod nazwą „Dzieciństwo pod ochroną” i innych.

UZASADNIENIE
do uchwały Nr XXVI/271/2016
Rady Gminy Kołbaskowo
z dnia 28 grudnia 2016 r.

Zgodnie z art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz., 487, 1286) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Według art. 4¹ ust. 2 cytowanej ustawy, realizacja ww. zadań prowadzona jest w formie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Program jest kontynuacją zadań realizowanych w gminie Kołbaskowo, obejmujących profilaktykę oraz minimalizację szkód społecznych, wynikających z nadużywania alkoholu oraz związanych ze zjawiskiem przemocy. Program jest adresowany do całej społeczności mieszkańców gminy Kołbaskowo, ze szczególnym uwzględnieniem osób uzależnionych od alkoholu, osób współzależnionych, do osób z grup ryzyka, do dzieci i młodzieży. Głównym zadaniem programu jest stworzenie warunków służących zmniejszeniu szkód społecznych i ekonomicznych związanych z używaniem i nadużywaniem alkoholu, a także zapobieganiu marginalizacji i wykluczeniu społecznemu uzależnionych i współzależnionych mieszkańców gminy Kołbaskowo.

Na realizację zadań są przeznaczone środki uzyskiwane z tytułu wydawanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych. Gminny Program na rok 2017 został opracowany z uwzględnieniem celów operacyjnych Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 oraz zgodnie z potrzebami występującymi na terenie gminy. W świetle powyższego podjęcie uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kołbaskowo na rok 2017 jest zasadne.